



合规法律评述
2018 年 6 月

上海
上海市银城中路 68 号
时代金融中心 16 楼和 19 楼
邮编: 200120
电话: +86 21 3135 8666
传真: +86 21 3135 8600

北京
北京市建国门北大街 8 号
华润大厦 4 楼
邮编: 100005
电话: +86 10 8519 2266
传真: +86 10 8519 2929

香港
香港中环皇后大道中 5 号
衡怡大厦 27 楼
电话: +852 2969 5300
传真: +852 2997 3385

伦敦
1F, 3 More London Riverside
London SE1 2RE
United Kingdom
T: +44 (0)20 3283 4337
D: +44 (0)20 3283 4323

www.llinkslaw.com

SHANGHAI
16F/19F, ONE LUJIAZUI
68 Yin Cheng Road Middle
Shanghai 200120 P.R.China
T: +86 21 3135 8666
F: +86 21 3135 8600

BEIJING
4F, China Resources Building
8 Jianguomenbei Avenue
Beijing 100005 P.R.China
T: +86 10 8519 2266
F: +86 10 8519 2929

HONG KONG
27F, Henley Building
5 Queen's Road Central
Central, Hong Kong
T: +852 2969 5300
F: +852 2997 3385

LONDON
1F, 3 More London Riverside
London SE1 2RE
United Kingdom
T: +44 (0)20 3283 4337
D: +44 (0)20 3283 4323

master@llinkslaw.com

VPN 使用与跨境联网的合规要点

Key Points About VPN And Cross-border Network Connectivity

作者: 潘永建 | 李天航 | 朱晓阳

VPN not only solves the problem of slow public network, but also avoids the expensive international private leased circuit (“IPLC”) provided by telecommunication services providers. This article aims provide answers to VPN related questions.

1. What Is VPN?

VPN enables the establishment of a private network in a public network and an encrypted communication within the network.

2. Is VPN Legal?

The VPN technology is not prohibited by any published law, and current laws and regulations do not prohibit individual users from using the technology. However, administrative permits are required for services provides to provide any telecommunication business operations utilizing the VPN technology.

.....
如您需要了解我们的出版物,
请与下列人员联系:

郭建良: (86 21) 3135 8756
Publication@llinkslaw.com

通力律师事务所
www.llinkslaw.com

免责声明: 本出版物仅代表作者本人观点, 不代表通力律师事务所的法律意见或建议。我们明示不对任何依赖本出版物的任何内容而采取或不采取行动所导致的后果承担责任。我们保留所有对本出版物的权利。

VPN 使用与跨境联网的合规要点

Key Points About VPN And Cross-border Network Connectivity

3. Compliant Ways to Establish Cross-border Network Connectivity

Cross-border network connectivity services fall into basic telecommunication services, and service users shall purchase services from qualified telecommunication services providers or establish connectivity through the public network.

If a company uses VPN services from non-qualified services providers, the company's connection with network outside of China may be affected when the service providers are banned by the authorities and the relevant services are blocked.

2018 年 6 月 1 日是中国《网络安全法》正式生效实施一周年之日。为帮助企业清晰理解网安法下企业的责任与义务，通力律师事务所网络安全与数据服务团队从 6 月 1 日起陆续推出《<网络安全法>实务 30 问》系列双语指引，通过对法律规定的解读，结合典型实践案例，深度剖析企业的责任与义务，助力企业合规经营，有效防范风险。

本篇为《<网络安全法>实务 30 问》系列双语指引的第六篇，简析企业使用 VPN 的相关合规问题，以期为相关人士提供参考。

网络互网互通是企业使用互联网的根本原因，而企业在跨境经营环境下需要使用国际联网。诸多企业会采用 VPN 的方式使用国际互联网，VPN 连接方式既解决了公网传输速度慢，又避免了电信运营者专线昂贵的难题。2017 工信部下发《关于清理规范互联网网络接入服务市场的通知》，对 VPN 接入服务市场进行整顿，不少企业反映原有 VPN 无法正常使用。VPN 到底是什么？企业能否使用 VPN？企业使用 VPN 连接国际联网的合规方式有哪些？本文对这些问题逐一梳理，总结分析如下。

一、什么是 VPN

VPN(Virtual Private Network)，即虚拟专用网络，功能是在公用网络上建立专用网络，进行加密通讯。VPN 网关通过对数据包的加密和数据包目标地址的转换实现远程访问。该转化可以通过 VPN 服务器、软件 VPN、硬件 VPN、集成 VPN 四种方式实现。

二、VPN 是否合法

VPN 属于远程访问技术，系利用公用网络架设专用网络。该项技术本身并未受到已公布的法律禁止，且现行法律亦未禁止个人使用该项技术。但是，服务提供者利用该项技术开展电信业务则

VPN 使用与跨境联网的合规要点

Key Points About VPN And Cross-border Network Connectivity

需要获得相关行政许可。

(一) 行政许可

根据《中华人民共和国电信条例》(以下简称《电信条例》)、《电信业务分类目录(2015年版)》(以下简称《目录》), 利用 VPN 技术经营电信业务的许可如下:

- (1) 第一类基础电信业务: 国际数据通信业务(《目录》A14-4), 具体指在国家之间或国家与地区之间, 通过 IP 承载网、帧中继和 ATM 等网络向用户提供虚拟专线;
- (2) 第二类基础电信业务: 固定网国内数据传送业务(《目录》A24-1), 包括虚拟 IP 专线数据传送业务、虚拟专用网(不含 IP-VPN)业务;
- (3) 第一类增值电信业务: 国内互联网虚拟专用网业务(《目录》B13), 是指经营者利用自有或租用的互联网网络资源, 采用 TCP/IP 协议, 为国内用户定制互联网闭合用户群网络的服务。互联网虚拟专用网主要采用 IP 隧道等基于 TCP/IP 的技术组建, 并提供一定的安全性和保密性, 专网内可实现加密的透明分组传送。

(二) 法律责任

根据《电信条例》, 对于未取得行政许可, 利用 VPN 技术经营《目录》A14-4、A24-1 和 B13 业务的, 由国务院信息产业主管部门或者省级电信管理机构依据职权责令改正, 没收违法所得, 处违法所得 3 倍以上 5 倍以下罚款; 没有违法所得或者违法所得不足 5 万元的, 处 10 万元以上 100 万元以下罚款; 情节严重的, 责令停业整顿。

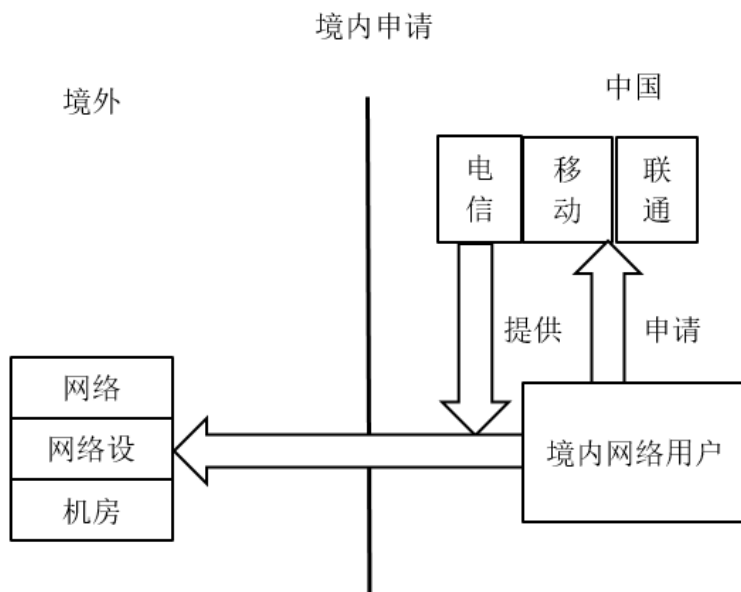
三、 跨境联网的合规方式

跨境联网服务属于基础电信业务, 服务使用者应当向有资质的电信运营商申请采购该项服务, 或者通过公网接入。目前, 具备国际通信设施服务、互联网国际数据传送业务和国际数据通信业务资质的企业仅有中国电信、中国移动和中国联通 3 家基础电信企业。对于拟使用跨境联网服务的法人、非法人组织和自然人, 如需跨境联网的, 除使用公网之外, 可以采取以下方式:

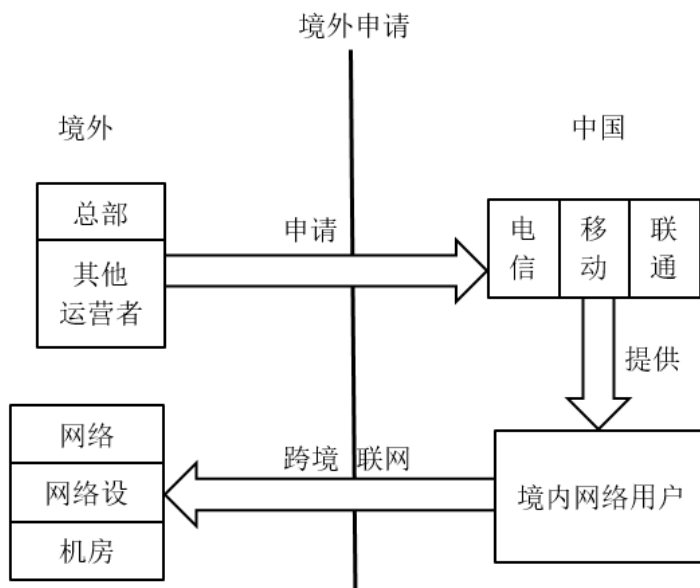
- 1、 从中国境内发起, 直接租用前述 3 家基础电信运营商的国际专线(包括 VPN)与境外网络和设备连接;

VPN 使用与跨境联网的合规要点

Key Points About VPN And Cross-border Network Connectivity



- 2、从境外直接发起或者委托境外运营商，向前述3家基础电信运营商租用国际专线(包括 VPN)与境内网络和设备连接。



2017 年 1 月工业和信息化部下发《关于清理规范互联网网络接入服务市场的通知》(工信部信管函[2017]32 号), 规定未经电信主管部门批准, 不得自行建立或租用专线(含虚拟专用网络 VPN)等其他信道开展跨境经营活动。因此, 企业如果租用没有取得行政许可的服务提供商提供的 VPN 等跨境联网服务, 一旦该提供商被查处或者其服务被国家采取技术措施查封, 企业与境外的联网将会受到影响。

VPN 使用与跨境联网的合规要点

Key Points About VPN And Cross-border Network Connectivity

《<网络安全法>实务 30 问》系列双语指引问题清单 Schedule of “30 Questions About CSL”	
1	《网络安全法》体系下企业的责任与义务概览 Summary of Companies’ Responsibilities and Liabilities under the CSL
2	企业如何落实网络安全等级保护义务 How Should Companies Implement the Graded Network Security Protection System
3	企业正确应对国家机关调取数据的实务分析 How Should Companies Properly Respond to Authorities’ Requirement for Data Access?
4	企业使用微信企业号的合规要点 Key Compliance Issues in Using Enterprise WeChat
5	浅析网络运营者的刑事责任 Criminal Liabilities of Network Operators
6	VPN 使用与跨境联网的合规要点 Key Compliance Issues in Use of VPN and Cross-border Connectivity
7	互联网信息服务提供者责任义务辨析 Analysis on The Responsibilities and Obligations of Internet Information Services Providers
8	隐私政策的合规要点与最佳实践 Key Compliance Issues and Best Practices for Privacy Policies
9	企业与第三方关于个人信息保护责任划分 Division of Responsibilities Between Companies and Third Parties Regarding Personal Information Protection
10	员工信息收集、使用合规要点 Key Compliance Issues in Collection and Use of Employee Information
11	数据出境比你想象的常见——数据出境情形分析 Data Cross-border Transfer Happens More Than You Imagine – Analysis of Data Cross-border Transfer Scenarios
12	个人信息安全事件的妥善应对 Proper Response to Personal Information Security Incidents
13	个人信息和重要数据本地化存储的实务分析 Practical Analysis on Local Storage of Personal Information and Important Data
14	网络安全事件应对-兼论网络安全应急预案的必要性 Network Security Emergency Response and Discussion on Necessity of Network Security Emergency Plans
15	网络关键设备、网络安全专用产品、网络产品及服务涉及的网络安全审查制度 Network Security Review on Key Network Equipment, Specialized Network Products and Network Products and Services

VPN 使用与跨境联网的合规要点

Key Points About VPN And Cross-border Network Connectivity

16	网络安全负责人的设立及职责辨析 Analysis on Network Security Officer and Its Duties and Responsibilities
17	个人信息使用合规分析 Compliance Analysis on Use of Personal Information
18	企业与员工关于个人信息保护的责任划分 Division of Responsibilities Between Companies and Employees Regarding Personal Information Protection
19	企业应当如何落实网络信息实名制要求 How Should Companies Implement Network Information Real-Name Requirements
20	中国法下的个人信息概念与范围辨析 Analysis on Definition and Scope of Personal Information Under PRC Law
21	客户信息收集、使用合规要点 Key Compliance Issues in Collection and Use of Customer Information
22	电商等行业使用个人信息的合规要点 Key Compliance Issues for Use of Personal Information in E-Commerce [etc.]
23	《信息安全技术 个人信息安全规范》作为推荐性国家标准（GB/T）的实践价值分析 Practical Value Analysis on <i>Information Security Technology – Personal Information Security Specification</i> as a Recommended National Standard (GB/T)
24	收购兼并中涉及数据尽职调查要点分析 Key Issues of Data Due Diligence in M&A
25	浅析企业的个人信息保护义务 Brief Analysis on Companies' Obligations of Personal Information Protection
26	关键信息基础设施的界定 Definition of Key Information Infrastructures
27	关键信息基础设施运营者的责任与义务 The Responsibilities and Obligations of Key Information Infrastructure Operators
28	重要数据的界定 Identification of Important Data
29	如何进行数据出境？——数据出境的基本流程 How to Transfer Data Abroad? – The Basic Process of Data Cross-border Transfer.
30	数据出境评估 Assessment for Data Cross-border Transfer

VPN 使用与跨境联网的合规要点

Key Points About VPN And Cross-border Network Connectivity

如需进一步信息, 请联系:

作 者	
潘永建 电话: +86 21 3135 8701 david.pan@llinkslaw.com	
上 海	
俞卫锋 电话: +86 21 3135 8686 david.yu@llinkslaw.com	刘贇春 电话: +86 21 3135 8678 bernie.liu@llinkslaw.com
余 铭 电话: +86 21 3135 8770 selena.she@llinkslaw.com	娄斐弘 电话: +86 21 3135 8783 nicholas.lou@llinkslaw.com
钱大立 电话: +86 21 3135 8676 dali.qian@llinkslaw.com	孔焕志 电话: +86 21 3135 8777 kenneth.kong@llinkslaw.com
吴 炜 电话: +86 21 6043 3711 david.wu@llinkslaw.com	潘永建 电话: +86 21 3135 8701 david.pan@llinkslaw.com
姜 琳 电话: +86 21 6043 3710 elyn.jiang@llinkslaw.com	
北 京	
俞卫锋 电话: +86 10 8519 2266 david.yu@llinkslaw.com	刘贇春 电话: +86 10 8519 2266 bernie.liu@llinkslaw.com
杨玉华 电话: +86 10 8519 1606 yuhua.yang@llinkslaw.com	
香 港(与张慧雯律师事务所有限法律责任合伙联营)	
俞卫锋 电话: +86 21 3135 8686 david.yu@llinkslaw.com	吕 红 电话: +86 21 3135 8776 sandra.lu@llinkslaw.com
伦 敦	
杨玉华 电话: +44 (0)20 3283 4337 yuhua.yang@llinkslaw.com	

© 《<网络安全法>实务 30 问》系列双语指引独家授权威科先行网络安全合规模块在线发布

免责声明：本出版物仅代表作者本人观点，不代表通力律师事务所的法律意见或建议。我们明示不对任何依赖本出版物的任何内容而采取或不采取行动所导致的后果承担责任。我们保留所有对本出版物的权利。