

上海自贸区与中国游戏机行业的开放

作者: 俞卫锋 / 李剑伟

于 2013 年 7 月 3 日通过的《国务院关于印发中国(上海)自由贸易试验区总体方案的通知》(《总体方案》), 明确规定“允许外资企业从事游戏游艺设备的生产和销售, 通过文化主管部门内容审查的游戏游艺设备可面向国内市场销售”, 这意味着中国游戏机市场终于对外敞开大门。

现有规定

依据 2000 年国务院办公厅转发文化部等 7 部门《关于开展电子游戏经营场所专项治理的意见》(国办发[2000]44 号), 以及 2009 年新闻出版总署、国家版权局等发布的关于进一步加强网络游戏前置审批和进口网络游戏审批管理的“新出联[2009]13 号”通知等, 任何企业、个人不得从事面向国内的电子游戏设备及其零附件的生产、销售活动, 并且禁止外商以独资、合资、合作等方式在中国境内投资从事网络游戏运营服务。

然而《总体方案》及 2013 年 9 月 29 日文化部颁布的《关于实施中国(上海)自由贸易试验区文化市场管理政策的通知》均明确允许外资企业在自贸区内从事游戏游艺设备的生产和销售, 通过文化主管部门内容审查的游戏游艺设备可面向国内市场销售。

2014 年 1 月 6 日, 国务院进一步发布了《国务院关于在中国(上海)自由贸易试验区内暂时调整有关行政法规和国务院文件规定的行政审批或者准入特别管理措施的决定》, 其中第 32 条规定在自贸区内暂时停止实施“国办发[2000]44 号”意见第二和第六条的规定, 由国务院文化主管部门制定相关管理办法, 以便在自贸区内允许外资企业从事游戏游艺设备的生产和销售, 通过文化主管部门内容审查的游戏游艺设备可面向国内市场销售。国务院的这一决定, 与《总体方案》及文化部的配套规定相互呼应, 进一步宣告游戏机的生产销售禁令在自贸区内得以解除。

If you would like an English version of this publication, please contact:

Roy Guo: (86 21) 3135 8756
Publication@llinkslaw.com

如您需要了解我们的出版物, 请与下列人员联系:

郭建良: (86 21) 3135 8756
Publication@llinkslaw.com

通力律师事务所
www.llinkslaw.com

上海自贸区与中国游戏机行业的开放

就在上述政策及规定颁布的同时,上海百家合信息技术发展有限公司(上海百家合)作为百视通与微软的合资公司,成为首家入驻自贸区的该类企业。据百视通的公开披露信息,上海百家合总投资 7900 万美元;其中,百视通占股 51%、微软占股 49%。上海百家合的经营范围包括自产和第三方的游戏及娱乐应用软件批发、许可、市场营销以及设计、开发和制作,体现了上海百家合并不仅仅以发展游戏机设备为目的,更青睐游戏及娱乐应用软件业务的广阔市场。

开放中的尴尬局面

虽然外资企业可在自贸区内从事游戏游艺设备的生产和销售,但对于在线对战平台等在线游戏服务,目前的自贸区政策似乎完全尚未开放。

微软早在 2002 年就已推出 Xbox LIVE,将其作为 Xbox 系列家用游戏机的在线对战平台,为用户提供游戏购买及下载、在线游戏、语音聊天等多种服务。但是对 Xbox 用户而言,Xbox LIVE 并未真正进入中国市场。因为除了应用商店外,Xbox LIVE 同时具备的游戏在线对战平台等服务恰恰是《负面清单》中明确禁止的。

《负面清单》规定,外商禁止直接或间接从事和参与网络游戏运营服务。由于没有官方释义,关于这项规定的解释,可以参照“新出联[2009]13 号”通知第四条规定:“外商不得通过设立其他合资公司、签订相关协议或提供技术支持等间接方式实际控制和参与境内企业的网络游戏运营业务。也不得通过将用户注册、账号管理、点卡消费等直接导入由外商实际控制或具有所有权的游戏联网、对战平台等方式,变相控制和参与网络游戏运营业务”。

可以说,目前微软面对着硬件进得来,软件却被挡在门外的尴尬局面。《负面清单》等于是把对游戏机行业的解禁完成了一部分,可能会让这些市场主体缺乏通过登陆自贸区进军中国大陆市场的动力。

新版负面清单

此前许多行业人士表示,对 2013 版《负面清单》比较失望,原因之一是其与 2011 年发布的《外商投资产业指导目录》高度吻合,开放程度仍较低,并且存在解释不明确等问题。而好消息是 2014 版《负面清单》正在征求意见,据相关人士透露,新版《负面清单》是将所有外商投资受限的条款列出来,逐条跟相关部委讨论后最后确定。

在目前游戏机终端产品开放而网络游戏及游戏对战平台等内容受限的情况下,国外游戏机厂商对 2014 版《负面清单》可以说是翘首以待。从法规政策角度,我们期待着对外商投资游戏机行业的限制得到进一步明确和规范,这将更有利于这个行业的良性发展。

上海自贸区与中国游戏机行业的开放

如需进一步信息，请联系：

上海	北京
俞卫锋 电话: (86 21) 3135 8686 David.Yu@llinkslaw.com	俞卫锋 电话: (86 10) 8519 2266 David.Yu@llinkslaw.com
张 明 电话: (86 21) 3135 8777 Ming.Zhang@llinkslaw.com	刘赞春 电话: (86 10) 8519 2266 Bernie.Liu@llinkslaw.com
刘赞春 电话: (86 21) 3135 8678 Bernie.Liu@llinkslaw.com	翁晓健 电话: (86 10) 8519 2266 James.Weng@llinkslaw.com
余 铭 电话: (86 21) 3135 8770 Selena.She@llinkslaw.com	
娄斐弘 电话: (86 21) 3135 8783 Nicholas.Lou@llinkslaw.com	
冯凯恒 电话: (86 21) 3135 8733 Sam.Feng@llinkslaw.com	

本篇文章首次出版于 *China Business Law Journal*, February 2014(《商法》2014 年 2 月刊)。